



מדינת ישראל
משרד הרווחה והביטחון החברתי
אגף בכיר קהילה
מינהל של"מ - שיקום, ליווי, מניעה

13/10/2026

ב' חשון תשפ"ז

נסח כ"א

לכבוד

וועדת המכרזים המשרדית

שלום רב,

**הנדון: בקשה להארכת להתקשרות של מערך למתן סיוע אינסטרומנטלי ומענים
טיפוליים ראשוניים לאוכלוסיות במעגל הזנות. באמצעות עמותת
'לא עומדות מנגד' (ע"ר 580663821) כספק יחיד.**

רקע כללי

בחודש דצמבר 2018 נחקק חוק לאיסור צריכת זנות (הוראת שעה ותיקון חקיקה, ה' תשע"ט – 2019) ובמקביל התקבלה החלטת ממשלה 4462 מיום 13/1/2019 ליישום המלצות הצוות הבין משרדי לצמצום צריכת הזנות. בהמשך להחלטות אילו המשרד ערך בשנת 2020 התקשרות במיזם משותף, עם עמותת "לא עומדות מנגד" למשך 3 שנים, בשנים 2023, 2024 ו- 2025. הווארכה ההתקשרות בכל פעם בשנה נוספת עד 31/12/2026. (מצורף לבקשה פרוטוקול של ההארכה האחרונה). במקביל במהלך שנת 2025 התנענו מכרז למענים משלימים בתחום הזנות מ.פ. 2537 (מצורף לבקשה פרוטוקול אישור ההתנעה). מטרת מכרז זה הינה לאגד את כלל המענים המשלימים, ובין היתר את המענה שנותנת עמותת "לא עומדות מנגד" לכדי מכרז אחד מקיף ורחב.

במהלך שנת 2026 ועל מנת להכיר היטב את הצרכים בשטח ולדייק את בניית המענים שיופעלו באמצעות מכרז זה ואופן הפיקוח עליהם, קיימנו פגישות עם הפיקוח במחוזות, עם המפעילים הפועלים כיום בשטח, ועם פונקציות נוספות במשרד. בימים אילו סיימנו את הכתיבה ועריכת הפרק במקצועי של המכרז וכן את בניית המודל התקציבי של כל אחד מהאשכולות, בשלב זה אנו עובדים על תנאי הסף ואמות המידה ועם סיומן המכרז יעבור לחוו"ד הייעוץ המשפטי.

בנוסף עודכן הל"ז לכתובה ופרסום מכרז זה עד סוף שנת 2027 (הל"ז העדכני מצורף לבקשה).

חשוב לציין שמדובר במכרז מורכב, שעוסק באוכלוסייה רגישה וכזה המאגד בתוכו את כלל המענים המשלימים בתחום הזנות, בנוסף המעבר מהתקשרות בפטורים להתקשרות במכרז מצריכה עבודה מעמיקה בעת הכתיבה ולכן כתיבת המכרז לוקחת זמן. לפיכך, בהתאם לל"ז כתיבת מ.פ. 2537 (יצורף הל"ז העדכני).

על מנת לאפשר את רציפות מתן מענה זה, אנו מבקשים להאריך את ההתקשרות הנוכחית לעמותת "לא עומדות מנגד" בשנה מיום 1/1/2027 ועד 31/12/27, בעלות דומה לזו שאושרה בשנת 2026.

פעילות העמותה והסיבות להיזותה ספק יחיד

לא עומדות מנגד הינה העמותה היחידה בארץ אשר לה מומחיות ייחודית למתן מענה היקפי לאוכלוסייה על רצף הזנות, בנוסף, לעמותה הניסיון הידע ותשתית ארצית של מתנדבים למתן מעני חירום. המענה מידי, במגוון תחומים חיוניים, כגון: רשת ביטחון תזונתי,





מדינת ישראל
משרד הרווחה והביטחון החברתי
אגף בכיר קהילה
מינהל של"מ - שיקום, ליווי, מניעה

מענים רפואיים, טיפולי שיניים, ציוד בסיסי לבית כולל הובלתו (מקרר, מיטה ועוד), סיוע במימון לימודים, שכ"ד וסיוע פסיכיאטרי או משפטי דחוף. בשנה האחרונה התווסף גם קו קשב בשעות הערב.

ספק זה הינו ייחודי ולו תשתית של מאות מתנדבים ברמה הארצית בתחומי התמחות מגוונים בהתאם לצרכי הפונים, כולל ליווי להפגת בדידות ולצרכי שיקום. העמותה מפעילה קו סיוע 5 ימים בשבוע המתמחה במתן סיוע לאוכלוסייה זו וכן מערך דיגיטלי לקשר בין הפניה לבין מתן הסיוע.

נציין כי לא מוכר לנו ספק נוסף אשר לו המומחיות וההיכרות עם האוכלוסייה על רצף הזנות למתן מענה היקפי כמתואר.

אוכלוסיית יעד

אוכלוסיית היעד של התכנית הינה נשים, גברים, טרנס' על רצף הזנות, כולל קורבנות סחר ונשים חסרות מעמד בארץ, אשר פונים בעצמם או על ידי גורמי הטיפול השונים לקבלת סיוע מהתכנית.

מאפייני הפעלת מערך הסיוע בשנת 2026

במהלך התקופה ינואר-ספטמבר 2026, התקבלו בעמותה סה"כ 2,287 בקשות לסיוע קונקרטי. מתוכן 305 נשים חדשות שלא היו מוכרות קודם לכן לעמותה. ניתן סיוע כספי ל-1,174 שורדות ועוד כ-600 קיבלו תווי מזון.

יתר הבקשות- לסיוע שאינו כספי:

קו קשב שהחל לפעול בינואר 2026 נותן מענה לכ- 150 פניות בצ"ט בחודש ועוד כ- 70 פניות טלפוניות בחודש. ההערכה היא שלמעלה מ- 1300 שורדות פנו עד כה לקו.

ליווי לבדיקות רפואיות, ייעוץ פסיכיאטרי וטיפול שיניים באמצעות רופאים מתנדבים, עזרה אדמיניסטרטיבית, מתן ציוד בסיסי לבית, ארוחות מבושלות סיוע משמעותי בהשכלה פרויקט "את לא לבד" - מתנדבות שמקיימות קשר קבוע עם שורדת.

עו"ס קרבנות סחר בבני אדם - תפקידה לאתר ולהוות מענה לנשים שמגיעות לארץ למטרות סחר בבני אדם, פונקציה שלמימונה ע"י המדינה יש משמעות גם על הדירוג של מדינת ישראל בעולם.

תכנית לפעילות לשנת 2027:

המשך מתן הסיוע תוך הרחבת האוכלוסייה הנעזרת שאינה מוכרות לעמותה. מתן מענה ייחודי לשורדות מהחברה הערבית וחיזוק הקשר עם עובדות סוציאליות מהחברה הערבית.

הרחבת הפעילות של קו הקשב לא. נשים רצף הזנות הפועל מספר פעמים בשבוע בשעות הערב והלילה. מהווה מענה ראשוני רגשי לתמיכה והפחתת טראומה לשורדות בכל מצב או שלב. הקו מופעל ע"י מתנדבות שעברו הכשרה מתאימה בעמותה ומנוהל ע"י עו"ס מומחית ייעודית לכך.

תשלום ופיקוח שוטף

לאור שביעות הרצון של המשרד מהשירות המקצועי והמקיף אותו מעניקה עמותת "לא עומדות מנגד" במטרה לצמצם נזקי הזנות ולסייע ליציאה מרצף הזנות, הרינו





מדינת ישראל
משרד הרווחה והביטחון החברתי
אגף בכיר קהילה
מינהל של"מ - שיקום, ליווי, מניעה

מבקשים להאריך את ההתקשרות כספק יחיד עד היציאה למכרז. זאת בהתאם למודל
"אבני הדרך" המצורף ובדרישות תשלום תקופתיות שיועברו על ידי העמותה.
נבקש שהארכה תהיה לשנה בהתאם למפורט בטבלה התקציבית. מיום 1.1.2027 ועד
ליום 31.12.2027, התקציב עומד על סך של 2,757,800 ₪.

בכבוד רב,

רוני סגל

מנהלת תחום פ"א - שורדי זנות, סחר וחסרי מעמד
מינהל של"מ - שיקום, ליווי, מניעה - אגף קהילה



לא עומדות מנגד מיום 01.01.27 עד ליום 31.12.27			
כוח אדם			
תקני כח אדם	אחוזי משרה	תאור	היקף חודשי / היקף שנתי
מנהלת מערך פניות	1	משרה מלאה, כולל עלויות מעביד. אחריות לניהול מערך הפניות והפעילות השוטפת	12,500 / 150,000
רכזת תקציב	1	משרה מלאה, כולל עלויות מעביד. שתי משרות מלאות, כולל עלויות מעביד.	14,600 / 175,200
תפעול קו סיוע - 200% משרה	2	מענה למטופלות הפונות לקו הסיוע, מתן מידע, ניתוב לארגונים טיפוליים, מתן מענה רגשי נקודתי, ניתוב לצוותי הפעולה	21,400 / 256,800
רכזת קו הסיוע - 50% משרה	0.5	חצי משרה, כולל עלויות מעביד. ריכוז מענה למטופלות הפונות לקו הסיוע, מתן מידע, ניתוב לארגונים טיפוליים, מתן מענה רגשי נקודתי, אחריות ניתוב לצוותי הפעולה	7,500 / 90,000
ראשת צוות ביטחון תזונתי	1	אחריות למענים שוטפים בתחום, תאום למול תורמי מזון.	10,700 / 128,400
אחריות צוות פרויקט מבשלות	0.5	חלקיות משרה 50%. הרחבת מענה ארוחות מבשלות למטופלות ותיאום למול תורמות המזון	5,350 / 64,200
עו"סית הדרכת מתנדבות	0.5	חלקיות משרה 50%, כולל עלויות מעביד. אחריות על הדרכה ולייווי שוטף של המתנדבות ומתן ייעוץ טיפולי	7,900 / 94,800
עו"סית 'את לא לבד'	0.5	חלקיות משרה 50%, כולל עלויות מעביד. אחריות טיפולית על פרויקט הפגת בדידות וקשר לקהילה הנורמטיבית	7,900 / 94,800
עו"סית קרבנות סחר	0.8	חלקיות משרה, 80%, כולל עלויות מעביד	15,300 / 183,600
עו"סית קו קשב	0.75	חלקיות משרה, 75%, כולל עלויות מעביד	13,225 / 158,700
ניהול מתנדבות	1	משרה מלאה, כולל עלויות מעביד. אחריות על גיוס מתנדבות וניהול שוטף של מערך המתנדבים	9,000 / 108,000
אחראי קשרי קהילה	0.375	קשר שוטף עם גורמי ציבור, גורמי רווחה, חברות תורמות וכו' חלקיות משרה 50%, כולל עלויות מעביד.	3,375 / 40,500
תיאום וסיוע לוגיסטי	0.5	אחריות לסיוע ותיאום לוגיסטיים של סיוע ברחבי הארץ חלקיות משרה 50%, כולל עלויות מעביד.	4,500 / 54,000
פרויקט השכלה	0.5	אחריות לריכוז פרויקט השכלה - מענקים ללימודים חלקיות משרה 30%, כול עלויות מעביד.	6,250 / 75,000
רכזת פרויקט שיניים	0.3	אחריות לתיאום מול מרפאות מתנדבות וסיוע בתחום טיפולי השיניים	2,700 / 32,400
אדמינסטריציה	1	משרה מלאה, כולל עלויות מעביד.	6,250 / 75,000
מנהלת חשבונות	1	משרה מלאה, כולל עלויות מעביד.	10,700 / 128,400
		סה"כ כוח אדם	159,150 / 1,909,800

הוצאות לפעילות	תאור	תקציב שנתי
סיוע בשכר דירה ותשלום חשבונות למטופלות נזקקות	סיוע בשכר דירה ותשלום חשבונות למטופלות נזקקות	530,000
מלגות לימודים	מלגות לימודים למטופלות נזקקות	84,000
טיפול שיניים	מימון טיפולי שיניים למטופלות נזקקות כאשר אין מרפאה מתנדבת	18,000
חוות דעת פסיכיאטריות	מימון חוות דעת פסיכיאטריות, לטובת סיוע בהכרה בביטוח הלאומי הובלות ציוד ושיחע ברחבי הארץ של תרומות למטופלות וכן רכישת ציוד בסיסי לדירה בהתאם לצורך כגון מזרונים, מכונות כביסה, מיטות, מאוררים, תנורים, שמיכות וכד'	42,000 / 66,000
הובלות וציוד בסיסי לדירה	תפעול (יוזרים) למערכות המידע, אבטחת מידע, בניית אתר אינטרנט, שיווק המענים במדיה הדיגיטלית	108,000
אינטרנט מערכת מידע ואתר	סה"כ פעילות	848,000
סה"כ פעילויות	סה"כ כוח אדם ופעילות	2,757,800

מאשרת מתקנה 23117537

מרכז קרנות 230080006

17.09.26

יורד גינדי

מנהלת תחום תקצוב ותמזוזר אגפי
מינהל של"מ
משרד הרווחה והביטחון החברתי

התקשרויות ורכישות	פרק ראשי	הוראת תכ"ם
מס' הוראה	7.6.1	פטור מחובת המכרז
מהדורה	6	

נספח ד

דוגמה לחוות דעת מקצועית במסגרת כוונה להתקשר עם ספק יחיד / ספק חוץ

אל: ועדת המכרזים

הנדון: חוות דעת מקצועית במסגרת כוונה להתקשר עם ספק יחיד/ספק חוץ

הבקשה מסתמכת על תקנה 3(31) / 3(29) (סמן את התקנה המתאימה) לתקנות חובת המכרזים, תשנ"ג-1993 ועל הוראות תכ"ם, "פטור מחובת המכרז", מס' 7.6.1.

תיאור מהות ההתקשרות (רקע ופירוט התכונות של הטובין/השירות/העבודה)

- היחידה מנהל של"מ אגף קהילה במשרד הרווחה יצא בפרויקט למתן סיוע אינסטרומנטלי לשורדות זנות ולשם כך נדרש מערך מתנדבים ומערך סיוע נרחב. במסגרת הפרויקט יופעל קו סיוע לקבלת הפניות לסיוע ומערך סיוע הכולל מתנדבים ומשאבים שיש לנהל לטובת העברתם לשורדות זנות. תכונות השירות הנדרשות הן:**
- היכרות ארוכת שנים עם אוכלוסיית שורדות זנות, המאפשרת קיום שיח מסייע, המעניק ביטחון ואמון של האוכלוסייה לבקש העזרה ולראות במסגרת זו מענה.
 - עבודה במהירות ומידיות.
 - ניסיון בהקמת וניהול של מערך מתנדבים מורכב.
 - רשת של מענים אינסטרומנטליים.

האם קיים בנושא ההתקשרות מכרז חשכ"ל ☐ כן ☐ לא
סוג ההתקשרות: (סמן X במקום המתאים)

טובין + שירותים

שם הספק:	"לא עומדות מנגד"
מספר הספק (ח.פ.ח.צ.ע.מ/מספר עמותה)	580663821 ע.ר.
ספק זה הינו:	☐ ספק יחיד ☐ ספק חוץ
אומדן / שווי ההתקשרות:	עומד על סך 2,757,800 ₪
תקופת ההתקשרות:	מיום 1/1/27 ועד ליום 31/12/2027

נימוקים כי הספק הוא ספק יחיד או כי הטובין הם טובין חוץ

לא עומדות מנגד הינה העמותה היחידה בארץ אשר לה המומחיות וההיכרות עם האוכלוסייה על רצף הזנות למתן מענה היקפי, במענה ארצי ושיש לו הניסיון הידע והתשתית הארצית של מתנדבים למתן

בתוקף מיום: 02.05.2023

שם המאשר: גל אמיר

תפקיד: מנהל מינהל הרכש הממשלתי

עמוד 1 מתוך 2

לפניות ושאלות
takam@mof.gov.il



לקבלת עדכונים
במערכת
לחץ כאן



אתר הוראות תכ"ם





הוראת תכ"ם

פטור מחובת המכרז

פרק ראשי התקשרויות ורכישות

מס' הוראה 7.6.1

מהדורה 6

מענים אילו. לעמותה יש מומחיות למתן שירותים של צרכים בסיסיים ביותר, המענה מידי, במגוון תחומים חיוניים, כגון: רשת ביטחון תזונתי, מענים רפואיים, טיפולי שיניים, ביגוד, ציוד בסיסי לבית כולל הובלתו (מקרר, מיטה ועוד), סיוע במימון לימודים, שכ"ד וסיוע פסיכיאטרי או משפטי דחוף. ספק זה הינו ספק ייחודי אשר יש לו תשתית של מאות מתנדבים ברמה הארצית בתחומי התמחות מגוונים בהתאם לצרכי הפונים, כולל ליווי להפגת בדידות ולמוסדות ציבוריים לצרכי שיקום. העמותה מפעילה קו סיוע 5 ימים בשבוע המתמחה במתן סיוע ובקיום שיח ייחודי עם אוכלוסייה זו וכן מערך דיגיטלי לקשר בין הפניה לבין מתן המענה לסיוע הנדרש. נציין כי בשנת 2026 החלו להפעיל קו קשב בשעות הערב לסיוע חרומי רגשי.

נא להתייחס לסעיפים הבאים:

1. האמצעים שבהם נערכו בדיקות לאיתור ספקים נוספים והכנת חוות דעת
2. ממצאי הבדיקה
3. נימוקים והערות נוספות

"לשם איתור השירות נערך חיפוש בכל אתרי האינטרנט של טיפול בתחום הזנות. כמו כן, נעשו פניות באמצעות הפייסבוק לצורך קבלת מידע על ספקי השירות. יצוין, כי במאגר מספקי השירות של המשרד לא נמצא מענה, ולפיכך לשם איתור שירות המתאים נערך חיפוש מקיף ושיחות עם שירותים קיימים בתחום הטיפול בשורדות זנות אשר הציגו את חיוניות הסיוע האינסטרומנטלי, כחלק מהליך הטיפול והשיקום וכן העדר מענה דומה לשירות זה.
2. הבדיקה העלתה כי נכון להיום אין ספק נוסף אשר לו המומחיות וההיכרות עם האוכלוסייה על רצף הזנות למתן מענה היקפי לצרכים קיומיים ושיש לו הניסיון הידע והתשתית הארצית של מתנדבים למתן מענים אילו..
3. לפרויקט חשיבות רבה בהליך השיקום של שורדות זנות ולא ניתן לתת מענה מסוג זה העונה לצרכי האוכ', ללא שירות זה.

חוות דעתי זו ניתנת מתוקף היותי הסמכות המקצועית לנושא זה.

בכבוד רב,

רוני סגל	מנהל תחום שורדות זנות, סחר וחסרי מעמד.	מנהל של"מ קהילה
----------	--	-----------------

בתוקף מיום: 02.05.2023

שם המאשר: גל אמיר

תפקיד: מנהל מינהל הרכש הממשלתי

לקבלת עדכונים
במערכת
לחץ כאן



אתר הוראות תכ"ם



עמוד 2 מתוך 2

לפניות ושאלות
takam@mof.gov.il

